

Problemas y perspectivas en la intersección agro - ambiente

CREA – Regional Sur de Santa Fe

Venado Tuerto

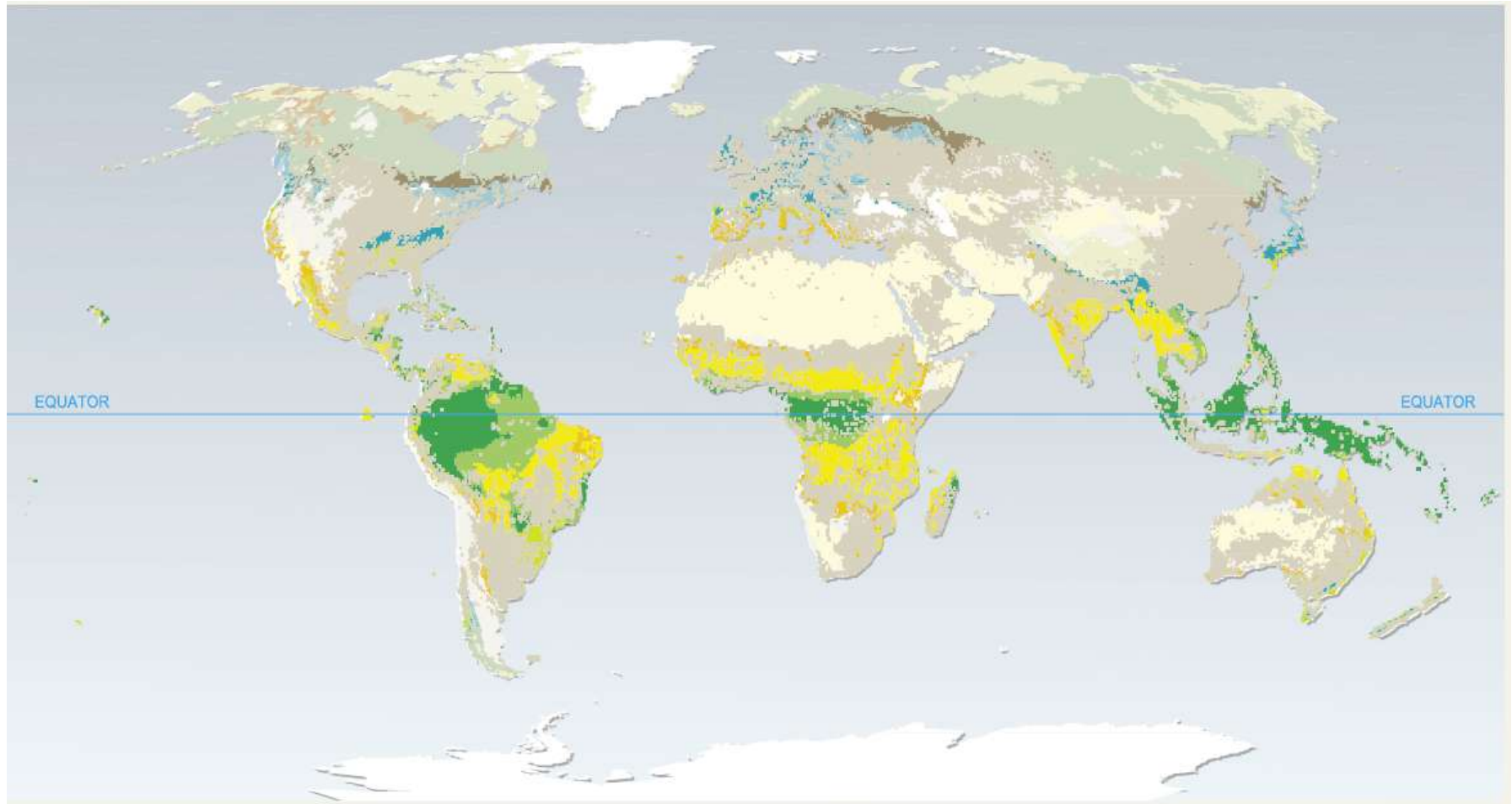
Nicolás J. Lucas

14.11.16

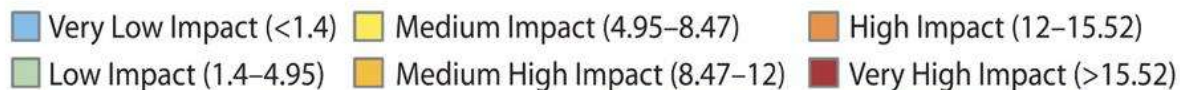
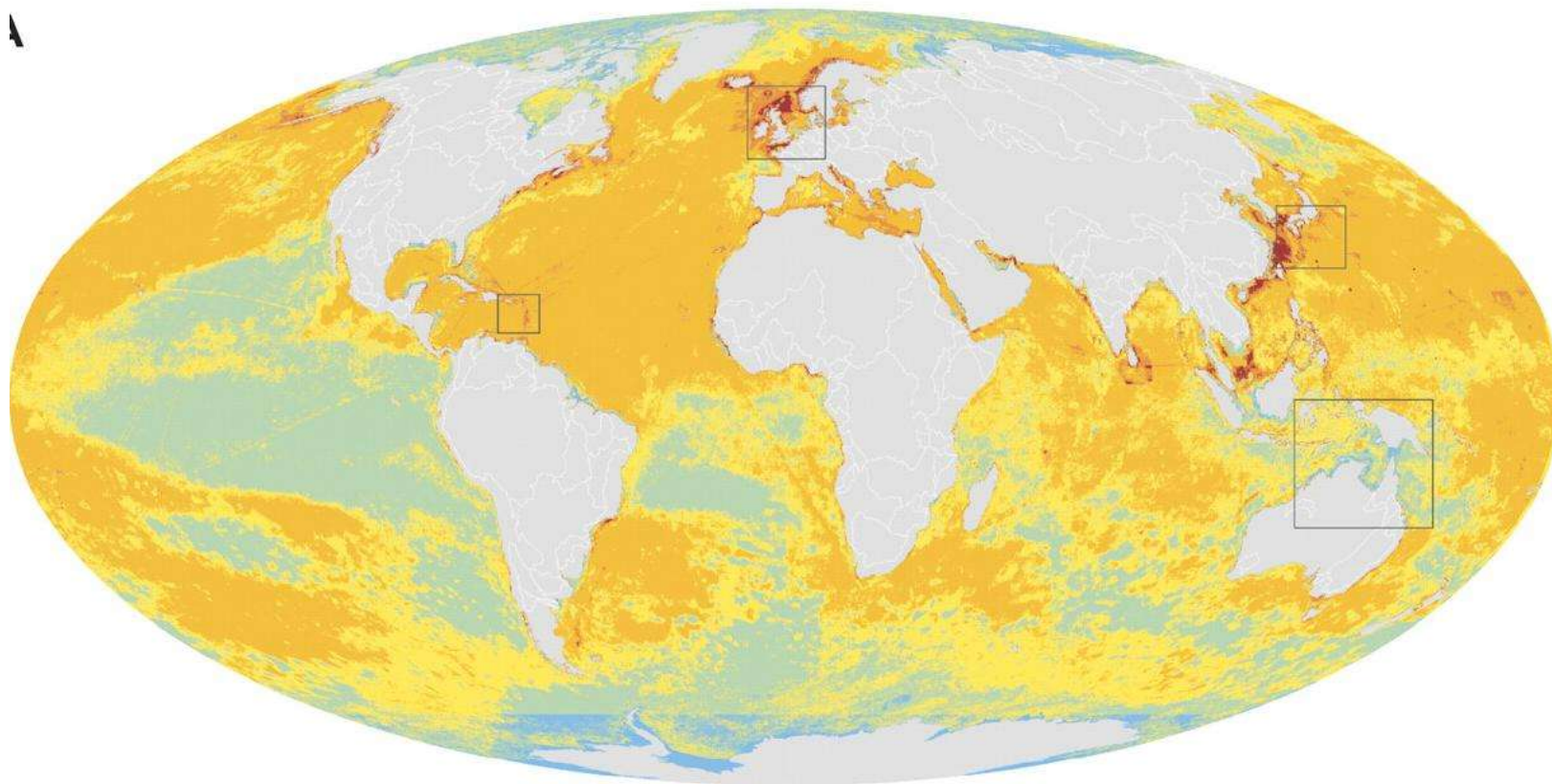
1. ¿Cual es el problema y que estamos haciendo?

1. 'Nuevo' contexto biofísico
2. Casi todos los problemas ambientales nos involucran
3. Precepción del sector como fuente de problemas y no de soluciones
4. Fallas de acción colectiva
5. Políticas públicas incoherentes
6. Problemas en la agenda ambiental del Minagro

1.1. 'Nuevo' contexto biofísico: el Antropoceno



1.1. 'Nuevo' contexto biofísico: el Antropoceno



Capas:

- Pesca artesanal
- Pesca demersal destructiva con alta captura incidental
- Pesca demersal destructiva con baja captura incidental
- Pesca pelágica con alta captura incidental
- Pesca pelágica con baja captura incidental
- Contaminación inorgánica
- Contaminación orgánica
- Contaminación de fuentes marinas
- Explotación petrolífera
- Carga de nutrientes
- Acidificación
- Especies invasoras
- Presión demográfica
- Actividad comercial
- Cambio climático (SST y UV)

Cuadro A: Un Enfoque para Priorizar los Problemas de Gestión del Medio Ambiente y los Recursos Naturales

1.2. *Casi todos los problemas ambientales nos involucran*

Tema Ambiental	Percepción del Público	Costos para la Sociedad ²⁷	Gasto Público	Situación Actual	Futuro
Deforestación	Problema importante para la Argentina	Costo anual del 0,74% del PBI	4% del presupuesto ambiental federal	Alta tasa de deforestación vs. ley de bosques	Es crucial la aplicación efectiva de la ley de bosques
Contaminación del Aire	Problema importante para la Argentina y su gente	Costo anual del 1,84% del PBI	No se asignaron fondos federales o no hay información disponible	Muy elevados niveles en grandes ciudades vs. bajos niveles en pueblos pequeños	Urbanización e ingresos más elevados
Gestión de Residuos	Problema importante para la Argentina y su gente	No incluido en el análisis	5-25% del gasto municipal total	Millones no cuentan con el servicio vs. mejor situación que el promedio en ALC	Aumentan las cantidades de residuos vs. cobertura más fácil en áreas urbanas
Contaminación del Agua	Problema importante para la Argentina y su gente	Costo anual del 0,4% del PBI	46 % del presupuesto federal para el medio ambiente	Mejora en el Riachuelo vs. contaminación aún presente	Datos disponibles no permiten hacer una proyección
Degradación del suelo	No se considera un problema importante para la Argentina y su gente	Costo anual del 3,56% del PBI ²⁸	No se asignaron fondos federales o no hay información disponible	Conversión de bosques y tierras de pastoreo en tierras cultivadas	Políticas que favorecen la expansión de la agricultura
Contaminación con Plomo	No se considera un problema importante para la Argentina y su gente	Costo anual del 0,91% del PBI	No se asignaron fondos federales o no hay información disponible	La pobreza aumenta la exposición al plomo	Los datos disponibles no permiten hacer una proyección
Contaminación por arsénico	Considerado un factor sustancial de la contaminación del agua	Impacto severo en la salud (lesiones y cáncer de piel)	No se asignaron fondos federales o no hay información disponible	Elevados niveles sólo en algunas regiones	Agua superficial limpia podría reemplazar al agua freática con contenido de arsénico
Agroquímicos	Considerado un factor sustancial de la contaminación del aire	Impacto severo en la salud y contaminación del agua	No se asignaron fondos federales o no hay información disponible	Ampliamente utilizados (por ejemplo, el glifosato) vs. aún por debajo del promedio mundial	Hay una tendencia decreciente por el momento
Inundaciones Urbanas	No se considera un problema ambiental importante para la Argentina y su gente	Costo anual del 0,32% del PBI ²⁹	17% del presupuesto federal para el medio ambiente	Suceden cada vez con mayor frecuencia produciendo grandes daños	Urbanización y precipitaciones intensas más frecuentes
Inundaciones Ribereñas	No se considera un problema ambiental importante para la Argentina y su gente	Costo anual del 0,34% del PBI	17% del presupuesto federal para el medio ambiente	Suceden con mayor frecuencia	Precipitaciones intensas más frecuentes

Nota: Se evaluó cada problema ambiental y se decidió sobre lo que parecería ser lo más seriamente problemático (rojo), algo problemático (amarillo), no demasiado problemático (verde), y aquellos casos en que no era posible efectuar una aseveración (sin color). El orden del cuadro no refleja un orden de

1.3. Precepción del sector como fuente de problemas y no soluciones

Cuadro 2. Resultados de una encuesta de opinión pública sobre los principales problemas ambientales de la Argentina

Principales problemas ambientales en la Argentina		Problemas ambientales que afectan a los encuestados y a sus familias		¿En quién confía para resolver estos problemas?		¿Cuánto hace el Gobierno Nacional para resolver estos problemas? (12-14 Noviembre 2015)	
Respuesta	En %	Respuesta	En %	Respuesta	En %	Respuesta	En %
Deforestación	24.6	Gestión de residuos	25.4	ONG	41	Mucho	8
Gestión de residuos	20.3	Contaminación del aire	24.2	Gobierno Federal	20	Algo	10
Contaminación del agua	19.2	Contaminación del agua	16.2	Medios	13	Muy poco	40
Contaminación del aire	12.6	Contaminación Sonora	13.6	Sistema judicial	8	Nada	37
Contaminación sonora	5.7	Deforestación	9.9	Organismos Internacionales	4	No contesta	5
Contaminación con plomo	5.7	Contaminación con plomo	4.1	Ciudadanos	4		
Extinción de especies	0.7	Cambio climático	1.0	El municipio	2		
Cambio climático	1.2	Degradación de las tierras	0.8	Gobierno Provincial	1		
Degradación de las tierras	0.7	Desastres naturales	0.6	La oposición	1		
Desastres naturales	0.2	Extinción de especies	0.1				
Otros	1.9	Otros	1.1	Otros	3		
No contesta	6.6	No contesta	3.1	No contesta	4		

40% de los encuestados indicaron que el “uso intensivo de agroquímicos” es el problema principal (BM)

Fuente: Encuesta Propia.

1.3. Precepción del sector como fuente de problemas y no soluciones

Laudato Si

“20. Existen formas de contaminación que afectan cotidianamente a las personas (...) debida (...) a los fertilizantes, insecticidas, fungicidas, controladores de malezas y agrotóxicos en general. La tecnología, que ligada a las finanzas, pretende ser la única solución de los problemas, de hecho suele ser incapaz de ver el misterio de las múltiples relaciones que existen entre las cosas, y por eso resuelve un problema creando otros”.

¿Argumento en una palabra?
*Agrotóxicos / Agrotoxins /
pesticide tossici / agro-
chimiques toxiques*



1.4. Fallas de acción colectiva: los nuevos desafíos demandan gestión privada a una escala inédita

EL CAMPO | 10-04-2016 | 09:17 | 0

La pelea para contener los nuevos ríos

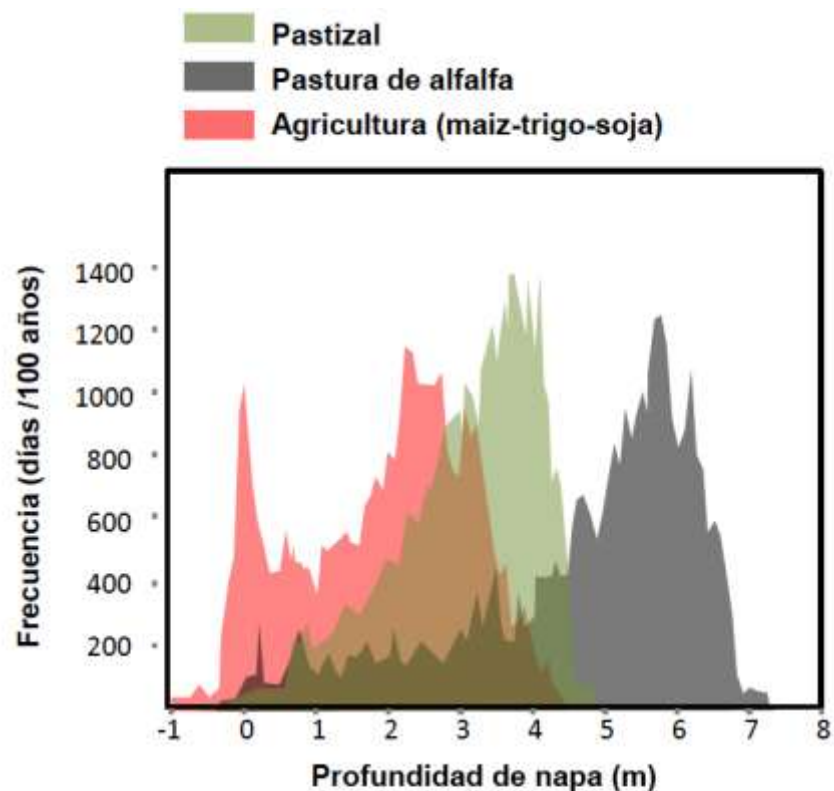
El Gobierno apelará a la protección de los bosques nativos, la forestación y un agresivo plan de manejo de cultivos en busca de contener al agua en sus cauces.

Por Juan Luna

Comentar Imprimir Enviar Texto Compartir



1/3 Vista aérea: Los ríos que alguna vez fueron subterráneos salieron a la superficie entre El Morro y Villa Mercedes.



Simulación VEG-NAP, Río IV, 100 años con +20% lluvia

Contreras et al. ASAE 2008

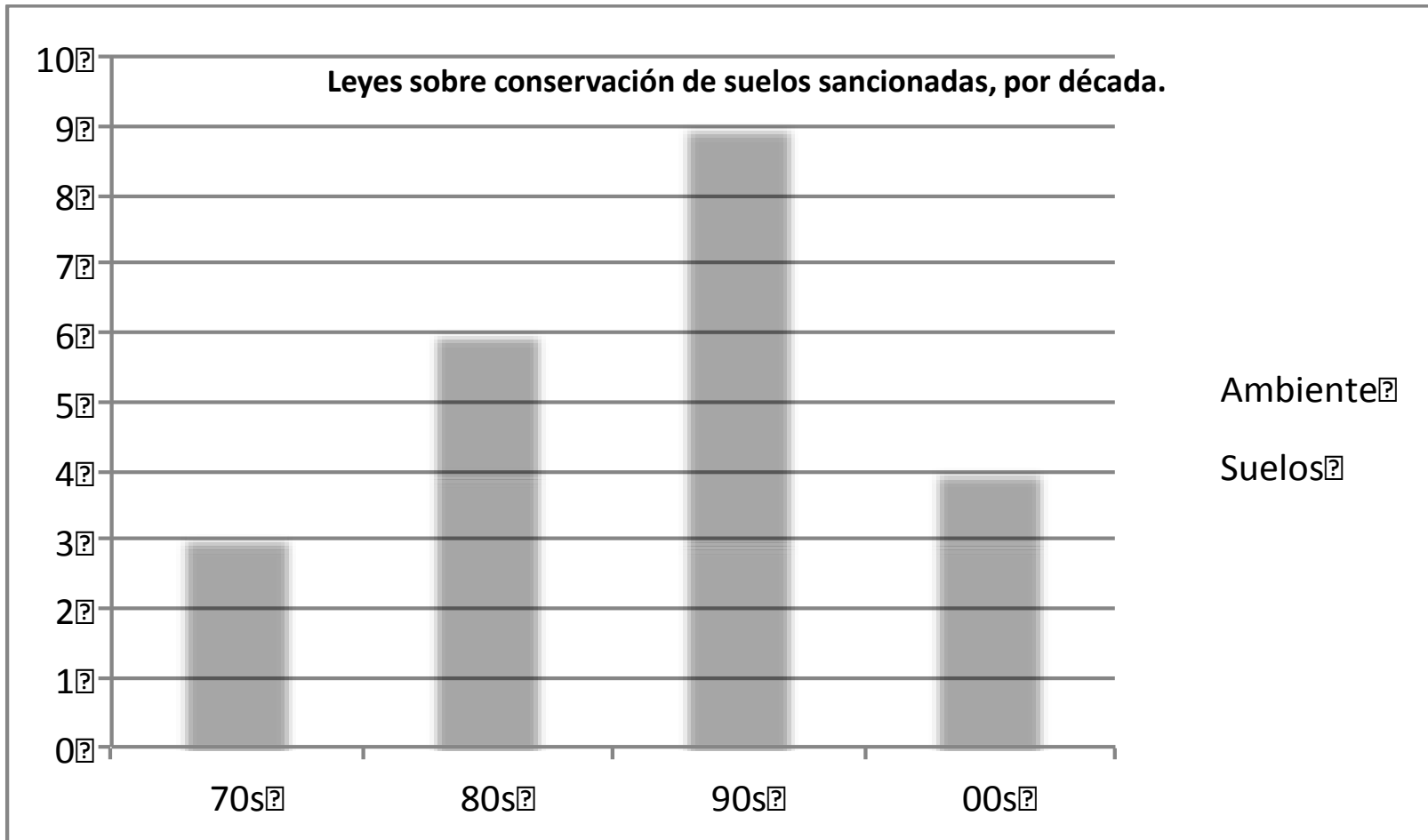
1.5. Políticas públicas incoherentes: proclaman obligación de sustentabilidad, pero alínean incentivos en contra



Fuente: Malarín (2012).

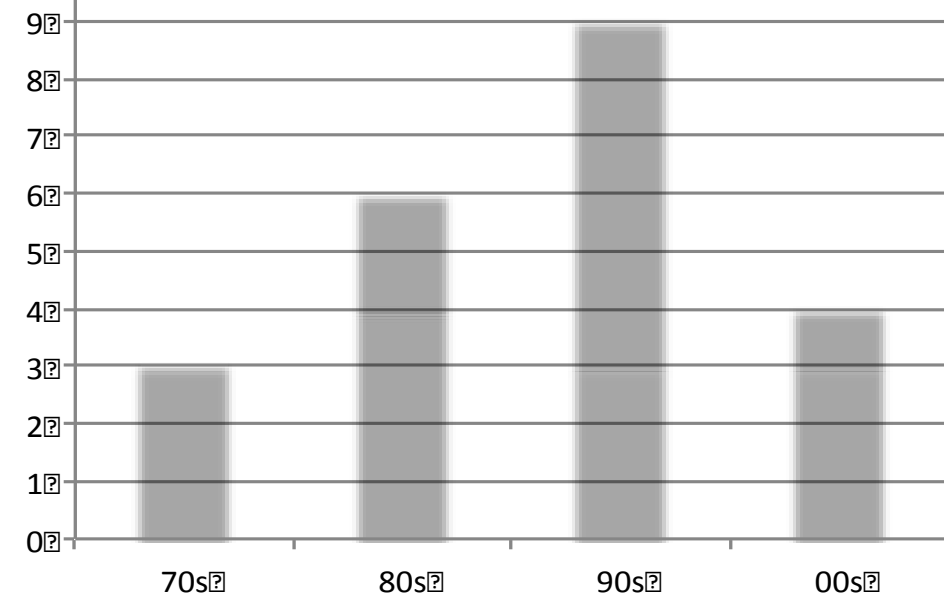
Nota: El PSE incluye todos los distintos tipos de apoyos a la producción, entre ellos el apoyo neto a los precios de mercado (MPS).

1.6. Políticas públicas incoherentes: proclaman obligación de sustentabilidad, pero alínean incentivos en contra



1.5. Políticas públicas incoherentes: proclaman obligación de sustentabilidad, pero alínean incentivos en contra

Leyes sobre conservación de suelos sancionadas, por década.

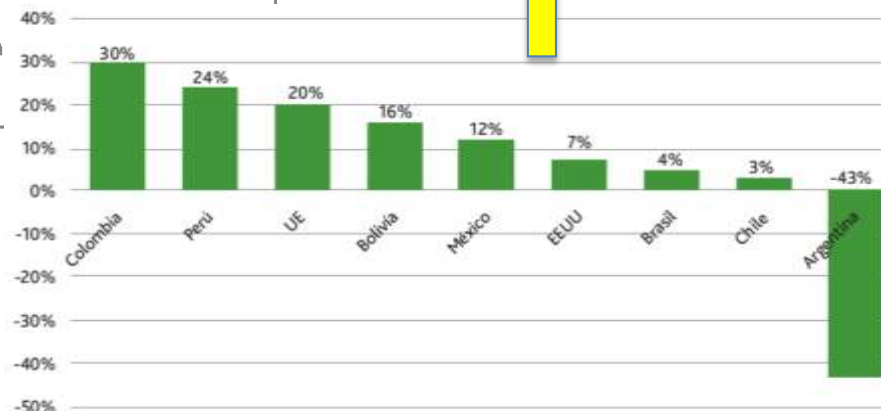


Ambiente

Suelos

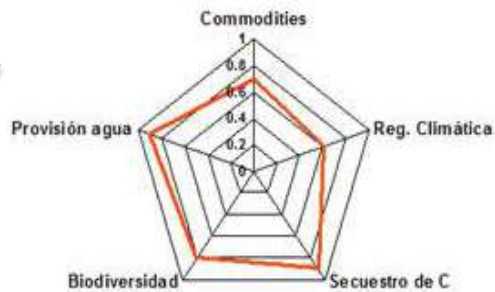


Agroecosistema A



Fuente: Malarin (2012).

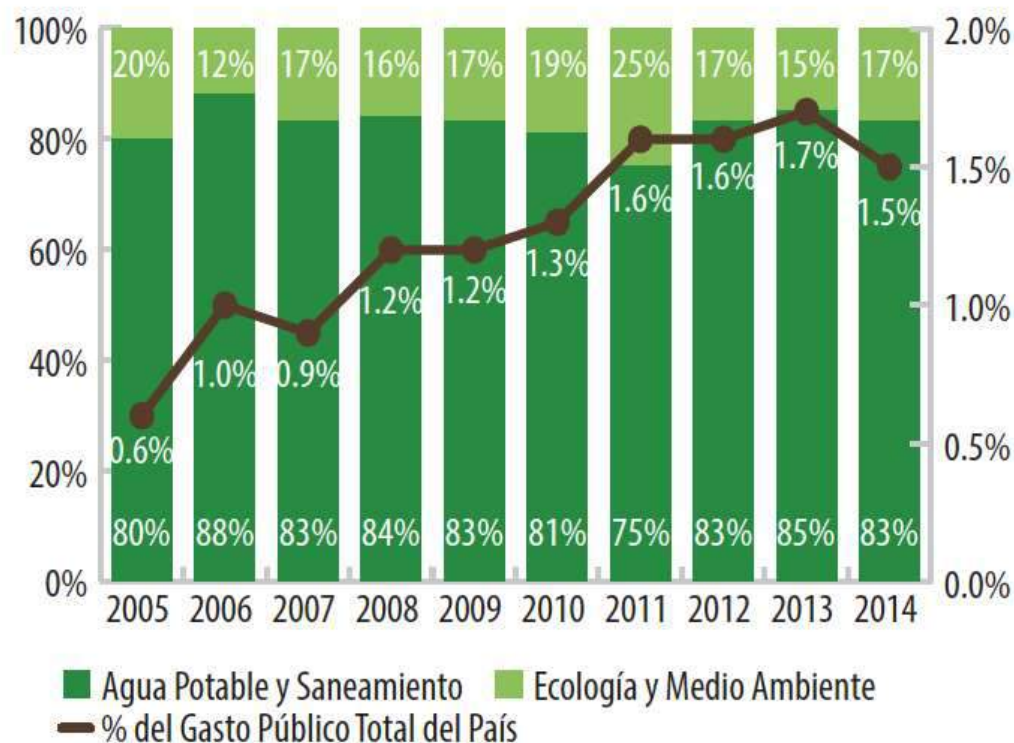
Nota: El PSE incluye todos los distintos tipos apoyos a la producción, entre ellos el apoyo neto a los precios de mercado (MPS).



Agroecosistema B

1.5. Políticas públicas incoherentes: proclaman obligación de sustentabilidad, pero alínean incentivos en contra

Figura 30: Gasto del Gobierno Nacional en Gestión Ambiental. Composición (2005-2014)

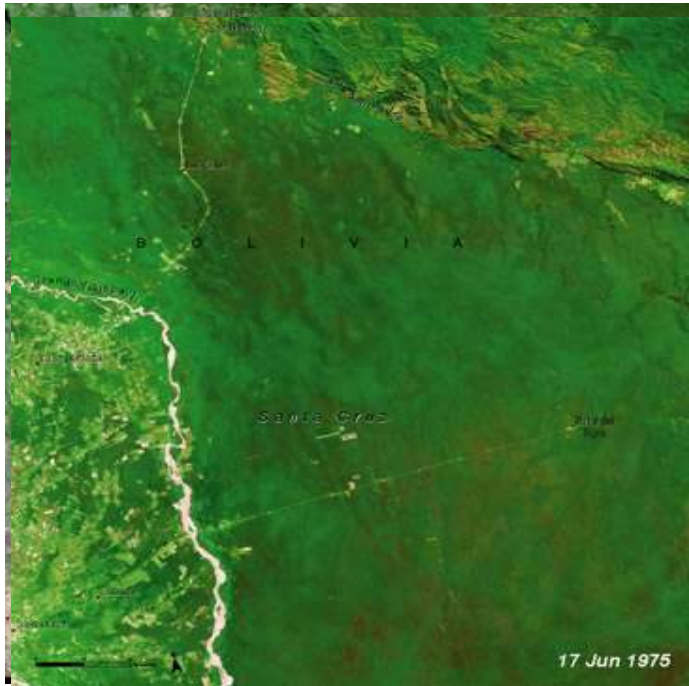


1,5% del presupuesto nacional vs. 60% de las exportaciones, o entre 6% y 30% del PBI

Fuente: Preparado por el BM con datos del Sitio del Ciudadano. Nota: Gastos en Gestión Ambiental (EyMA / APyA) como porcentaje del Gasto Público Total del país (eje derecho) y Gastos en función de cada rubro como % del gasto total en Gestión Ambiental (eje izquierdo).

1.5. Políticas públicas incoherentes: proclaman obligación de sustentabilidad, pero alínean incentivos en contra: Conflicto Tipnis (Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro-Sécure), Bolivia

Santa Cruz de la Sierra: 1975-2003



Bolivia: Ley de Derechos de la Naturaleza

Art. 1. (OBJETO). La presente Ley tiene por objeto reconocer los derechos de la Madre Tierra, así como las obligaciones y deberes del Estado Plurinacional y de la sociedad para garantizar el respeto de estos derechos.



El 14.08.14, el Vicepresidente de Bolivia anunció que para 2025 el país expandiría la superficie cultivada a 2.5 veces la superficie actual (de 5.22 millones de has a 13 millones) y triplicaría la producción de alimentos de 15 a 45 millones de toneladas, de las cuales se espera exportar 21 millones de tn (actualmente se exportan 2 millones de tn). Se estima que hoy Bolivia utiliza sólo el 11% de sus tierras cultivables.

1.5. Políticas públicas incoherentes: proclaman obligación de sustentabilidad, pero alínean incentivos en contra: Conflicto Caso Yasuní – Tambococha y Tiputini, Ecuador

Ecuador – Constitución 2008: Art. 71.- La naturaleza o Pacha Mama, donde se reproduce y realiza la vida, tiene derecho a que se respete integralmente su existencia y el mantenimiento y regeneración de sus ciclos vitales, estructura, funciones y procesos evolutivos...



2007: Ecuador lanza proyecto para recaudar US\$3.600 millones de la comunidad internacional en 13 años, en compensación por la no explotación de petróleo en el Parque Nacional Yasuní.

2010: la iniciativa alcanza US\$13.3 millones en depósitos concretos, y US\$116 millones en compromisos. Correa en cadena nacional: "El mundo nos ha fallado... anuncio el fin del proyecto... la explotación petrolera con adecuadas técnicas afectará menos del 1% del Parque".

2013: Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazónico (Ecorae): "La Amazonía respalda la explotación responsable del Yasuní ITT... ya que el objetivo de la región es erradicar la pobreza entre las poblaciones y comunidades aledañas a los proyectos mineros e hidrocarburíferos."

1.6. Problemas en la agenda ambiental del Minagro

- ✓ Implementación ley de envases de fitosanitarios
- ✓ Regulación de aplicaciones de fitosanitarios
- ✓ Gestión de efluentes de explotaciones intensivas
- ✓ Cambio climático y gestión del riesgo climático
- ✓ Financiamiento de la sustentabilidad
- ✓ Recuperación agroecosistemas degradados
- ✓ Manejo de Bosque con Ganadería Integrada
- ✓ Coherencia política

2. ¿Que es lo que se viene y que tendríamos que hacer?

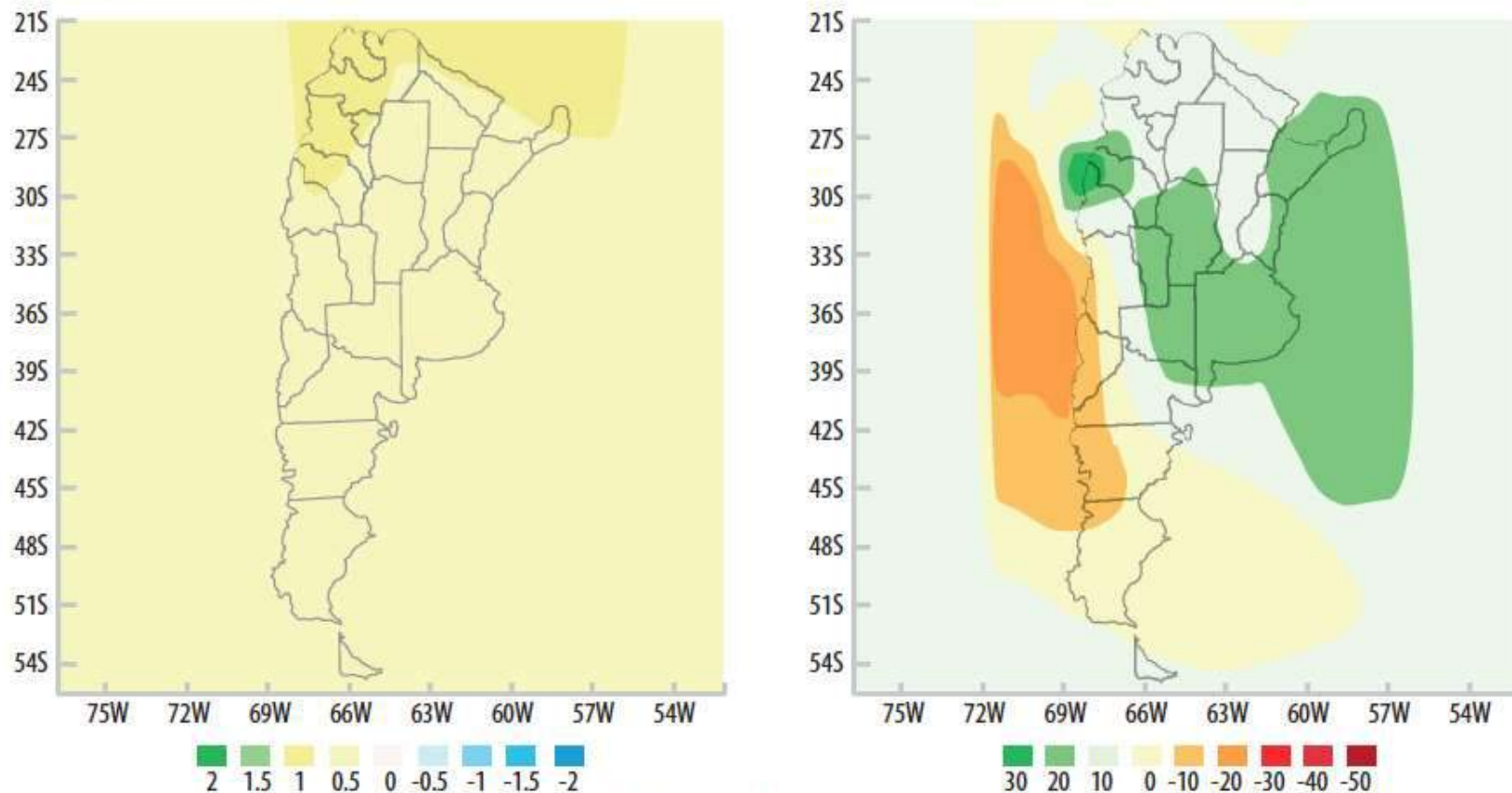
1. El Estado mantendrá un interés concreto en extraer la mayor renta en el menor tiempo de los agroecosistemas.
2. Más cambio global.
3. Más tecnología en un contexto social tecno-pesimista
4. Más demanda social, contradictoria

2.1. El Estado mantendrá un interés concreto en extraer la mayor renta en el menor tiempo de los agroecosistemas: Deber de coherencia

- ✓ ¿Seguirán las políticas económica, comercial y sectorial están alineadas **en contra** de la sustentabilidad?
- ✓ El momento político aparece propicio para avanzar en el deber de coherencia institucional del Estado.

2.2. Más cambio global: coordinación a gran escala y gestión de riesgos

Figura 28: Cambios proyectados en temperaturas (°C) y precipitaciones (mm) para el período 2015-2039 en comparación con 1980-2005



Nota: Izquierda, cambio en la temperatura media anual comparando 2015-2039 con el período 1980-2005, sobre la base de modelos CIMP5. Derecha, cambio en las precipitaciones medias anuales comparando 2015-2039 con el período 1980-2005 sobre la base de modelos CIMP5. Fuente: SAyDS (2015b).

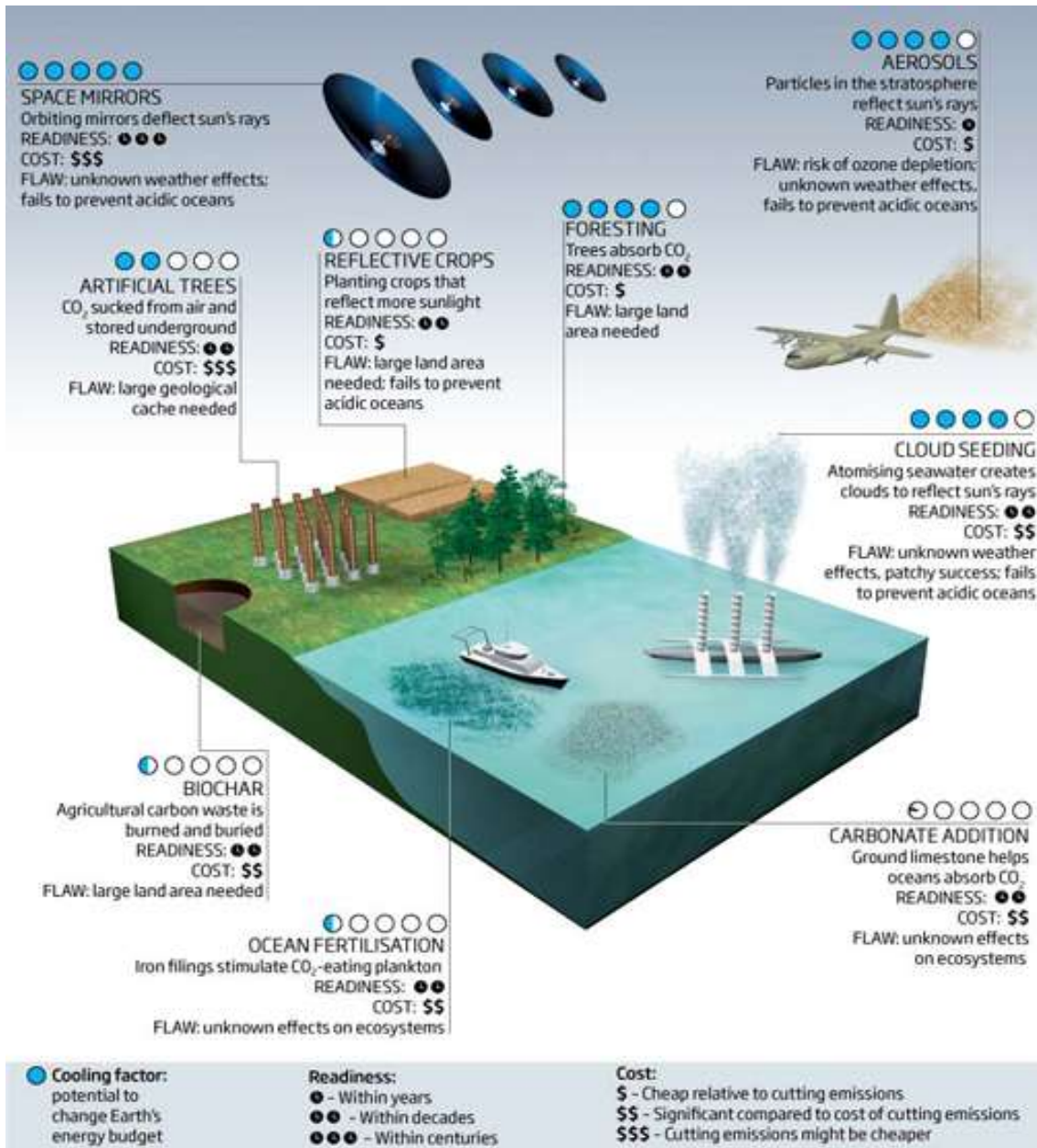
2.3. Más tecnología en un contexto social tecno-pesimista

“La resignación resume la visión del futuro que se tenía en el Pasado Distante; la esperanza, la visión de Ayer; y la aprehensión es el ánimo dominante Hoy... El don empoderante de la ciencia, la dinámica implacable de la economía capitalista, y el espíritu de la política de masas siguen siendo las fuerzas que nos impulsan al futuro. La diferencia es que esas fuerzas ya no son vistas como portadoras sin ambigüedades de progreso”. Robert Heilbroner, *Visions of the Future*.



La “sociedad del riesgo” denota una época en la cual los lados oscuros del progreso determinan más y más los enfrentamientos sociales. Los peligros atómicos, químicos, ecológicos y los de la tecnología genética no son limitables, ni mensurables ni pueden ser asegurados. La principal responsable de este estado de cosas es la ciencia, verdadera estafadora que encubre su engaño con cifras, números y datos. (Ulrich Beck, en Sarrabayrouse).

2.3. Más tecnología en un contexto social tecno-pesimista: ¿Fugamos hacia atrás o hacia delante?



2.4. Más demanda social, contradictoria

172. Los países pobres necesitan tener como prioridad la erradicación de la miseria y el desarrollo social de sus habitats. (...)

179. (...) la instancia local puede hacer una diferencia. Pues allí se puede generar una mayor responsabilidad, un fuerte sentido comunitario, una especial capacidad de cuidado y una creatividad más generosa (...) La sociedad, a través de organismos no gubernamentales y asociaciones intermedias, debe obligar a los gobiernos a desarrollar normativas, procedimientos y controles más rigurosos.

187. Esto no implica oponerse a cualquier innovación tecnológica que permita mejorar la calidad de vida de una población. Pero en todo caso debe quedar en pie que la rentabilidad no puede ser el único criterio a tener en cuenta (...)



2.4. Más demanda social, contradictoria

Evolución del equilibrio entre los derechos individuales y los intereses de la comunidad en los derechos constitucionales de propiedad y a ejercer industria lícita		
1871 – Código Civil	1966-68 – Reforma Ley 17.711	2013 – Proyecto de Código Civil y Comercial
<p>Art. 1071: El ejercicio de un derecho propio, o el cumplimiento de una obligación legal no puede constituir como ilícito ningún acto.</p> <p>Art. 2513: Es inherente a la propiedad, el derecho de disponer o servirse de ella, de usarla y gozarla según la voluntad del propietario. El puede desnaturalizarla, degradarla o destruirla (...).”</p>	<p>Art. 1071: El ejercicio regular de un derecho propio o el cumplimiento de una obligación legal no puede constituir como ilícito ningún acto. La ley no ampara el ejercicio abusivo de los derechos. Se considerará tal al que contraríe los fines que aquélla tuvo en mira al reconocerlos o al que exceda los límites impuestos por la buena fe, la moral y las buenas costumbres.</p> <p>Art. 2513: Es inherente a la propiedad el derecho de poseer la cosa, disponer o servirse de ella, usarla y gozarla conforme a un ejercicio regular.</p>	<p>Art. 10: <i>Idem actual 1071.</i></p> <p>Art. 14: ... La ley no ampara el ejercicio abusivo de los derechos individuales cuando pueda afectar al ambiente y a los derechos de incidencia colectiva en general.</p> <p>Art. 1970: Las limitaciones impuestas al dominio privado en el interés público están regidas por el derecho administrativo. El aprovechamiento y uso del dominio sobre inmuebles deben ejercerse de conformidad con las normas administrativas aplicables en cada jurisdicción</p>

2.4. Más demanda social, contradictoria: Gestión de los conflictos



2.4. Más demanda social, contradictoria: Gestión de los conflictos

Los conflictos socioambientales son minimizables y gestionables para lograr situaciones superadoras.

¿Como?

- Construir institucionalidad
- Aplicar la mejor técnica/tecnología disponible a la producción: dar 'sentido' a la producción
- Gestión de conflictividad para la transformación
- El rol de la ciencia
- Paciencia y persistencia

2.4. Más demanda social, contradictoria: Gestión de los conflictos

Las dimensiones a abordar en un conflicto socioamental en una perspectiva transformadora



2.5. Más demanda social, contradictoria: Diálogo ciencia-política



Un enemigo del pueblo
H. Ibsen, 1882

DOCTOR: (*Agitando la carta*) Va a haber noticias sensacionales en nuestra ciudad.

ESPOSA: ¿Un descubrimiento que has hecho tú?

DOCTOR: En efecto, un descubrimiento mío. (*Paseándose inquieto*). ¡A ver si vienen hoy a decirme, como otras veces, que son fantasías de un loco! ... Esto demuestra bien a las claras que las aguas están contaminadas.

HIJA: Pues ha sido una auténtica bendición del cielo que lo supieras a tiempo.

PERIODISTA: Y ahora ¿qué va a hacer usted, señor doctor?

DOCTOR: Como es lógico, trataré de reparar el daño.

PERIODISTA: ¿Lo considera factible?

DOCTOR: Ha de serlo. Si no, será la ruina total del balneario. Pero no hay que apurarse. Estoy resuelto por completo a solucionarlo.

2.5. Más demanda social, contradictoria: Diálogo ciencia-política

¿Qué pasó en el medio?

- ✓ La relación entre la ciencia y la toma de decisiones es compleja...
- ✓ La ciencia y la política/mercado siempre negocian.
- ✓ En los conflictos se juegan marcos éticos: aristocrático, campesino, burgués (McCloskey).



PERIODISTA: La mayoría siempre tiene razón.

DOCTOR: ¡Y yo digo que no! ¡La mayoría no tiene jamás razón! ... Los intelectuales siempre luchamos por las nuevas verdades que, por ser demasiado nuevas, la mayoría ni las comprende ni las admite...

AUDIENCIA: ¡Nosotros somos el pueblo! ¡No consentiremos que se nos trate de esta manera!





DOCTOR: Amo a mi ciudad con la fuerza suficiente para preferir que se arruine antes de que prospere gracias a engaños y demás procedimientos deshonestos.

AUDIENCIA: ¡Odia al pueblo, odia a su ciudad, odia a su país!

DOCTOR: ¡Sois unos imbéciles, unos estúpidos; repito que sois...!

COMERCIANTE: Esta asamblea proclama que Tomás Stockmann, médico del balneario, debe ser considerado un enemigo del pueblo. *(Aplausos)*.

3. ¿Y los asesores técnicos?

- ✓ El Estado mantendrá un interés concreto en extraer la mayor renta en el menor tiempo de los agroecosistemas  Ayudar a internalizar el capital natural en las decisiones
- ✓ Más cambio global  Liderazgo para coordinar la acción a escala de paisaje
- ✓ Más tecnología en un contexto social tecno-pesimista  Perseverar y dar marco a la aplicación de tecnologías
- ✓ Más demanda social, contradictoria  Transformar los conflictos en oportunidades

Gracias